

**КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ  
ДЕПОЗИТНОЙ (ЗАЛОГОВОЙ) СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ  
ОТХОДАМИ ТОВАРОВ И УПАКОВКИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ  
CONCEPTUAL ASPECTS OF USE OF DEPOSIT SYSTEM  
OF WASTE MANAGEMENT OF GOODS AND PACKAGING  
IN THE REPUBLIC OF BELARUS**

**Козырева Н.Н.**, к.э.н., доцент, профессор  
кафедры экономики торговли,  
**Грузинов О.С.**, аспирант,  
*Белорусский торгово-экономический университет  
потребительской кооперации  
(г. Гомель, Республика Беларусь)*

***Аннотация.** В статье на основе изучения зарубежного опыта обращения с отходами рассматриваются некоторые аспекты использования в республике Беларусь депозитно-возвратной (залоговой) системы управления отходами товаров и упаковки и ее преимущества.*

***Abstract.** On the basis of studying foreign experience in waste management, some aspects of the use of a deposit-return (pledge) system for waste management of goods and packaging in the Republic of Belarus and its advantages are considered in the article.*

***Ключевые слова:** депозитно-возвратная (залоговая) система, обращение с отходами товаров и упаковкой, вторичные ресурсы, коммунальные отходы.*

***Keywords:** deposit-return (pledge) system, waste management of goods and packaging, secondary resources, municipal waste.*

В настоящее время проблемам окружающей среды и ресурсосбережения уделяется большое внимание. Вовлечение отходов в гражданский оборот является одной из основных целей государственной политики в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Кроме того, использование отходов в качестве вторичного сырья позволяет существенно сократить потребление первичных ресурсов, которые поступают в страну по импорту, получить экономические выгоды от повторного применения металлов, пластика, бумаги, текстиля. Однако есть ряд проблем, без решения которых не представляется возможным организовать экологически и экономически эффективную систему сбора вторичного сырья.

В международной практике обращения с отходами широко применяется залоговая или депозитная система управления отходами товаров и упаковки от населения. Существуют различные её формы и методы, которые могут отличаться способами достижения целей, масштабом решаемых задач и др. В США, Японии, странах ЕС имеется большая практика по применению залоговых механизмов в части обращения с отходами товаров и упаковки.

На протяжении последних лет проблемы внедрения депозитной системы в Республике Беларусь активно обсуждаются на всех уровнях. В то же время технико-экономический анализ применения залоговых механиз-

мов в Республике Беларусь не осуществлялся. Сведения и расчеты, позволяющие подтвердить или отвергнуть приемлемость различных систем управления отходами (американской, европейской и др.) для условий Республики Беларусь не проводились.

Наши исследования мирового опыта, практика работы созданных в Республике Беларусь объектов по сортировке и обезвреживанию ТКО показывают, что наш собственный опыт первых проектов (Минский и Могилевский заводы, Лидский эксперимент) не был должным образом проанализирован, особенно это касается экономической части проектов. Техно-экономические обоснования внедряемых в Республике Беларусь проектов выполнены без учета реальной ситуации. Например, анализ морфологического состава вторичных материальных ресурсов при эксплуатации сортировочной линии в г. Гомеле показывает, что фактический морфологический состав значительно отличается от показателей, которые были предусмотрены проектными решениями по строительству сортировочной линии, т.е. проектные решения принимались без достаточного анализа и проведения экспериментальных исследований. Такой подход продолжается и в настоящее время в других проектах, реализуемых в Республике Беларусь.

К сожалению профессиональной оценки мирового и отечественного опыта, сделано не было. В результате уже на стадии проектирования и обоснования инвестиций строящихся объектов, система сбора твердых коммунальных отходов, как часть единого технологического процесса практически не учитывается.

Исследование закономерностей, которые сложились в экономике «отходного» хозяйства на аналогичных предприятиях Европейских стран, показывает, что только сбалансированная тарифная политика, эффективные управленческие решения и комплексный подход к оснащению системы технологическим оборудованием, позволяют решать проблемы при обращении с отходами (извлечение ВМР, снижение объемов захоронения и улучшение экологической ситуации). Такой подход создает предпосылки механизма рефинансирования предприятий занятых в этой отрасли.

При нынешнем уровне законодательного регулирования, социально-ориентированных тарифах на коммунальные услуги объем извлечения ВМР из ТКО может достигнуть не более 20% к 2025 г (при тарифах на вывоз в размере 20-30 евро за 1 тонну). При более высоких индикаторах, это потребует значительных бюджетных инвестиций (не менее 100 млн. евро) и ежегодных субсидий в эксплуатационные расходы (от 15 до 25 млн. евро).

Исследование опыта Европейских стран показал, что в настоящее время в Республике Беларусь возможны только два направления совершенствования системы обращения с ТКО:

*- дальнейшее развитие отдельного сбора при условии создания эффективной системы управления и создание адекватных систем сбора производственных мощностей по сортировке;*

- внедрение депозитной (залоговой) системы (ДЗС) обращения потребительской тары.

Внедрение дорогостоящих технологий обращения с ТКО (альтернативное топливо, пиролиз, сжигание и т.п.) не соответствует современным реальным экономическим возможностям в Республике Беларусь. Оценка исходной ситуации потребительской тары Республики Беларусь показывает, что в ДЗС может быть вовлечено 1,8 млрд. единиц потребительской тары.

Депозитно-возвратные (залоговые) системы (ДВС) в зависимости от права собственности на предмет залога, системы финансирования и управления, географии распространения, можно условно разделить следующие модели:

*1. Централизованная система (Норвегия, Финляндия, Эстония и др.)*  
Централизованная система характеризуется едиными правилами для всех участников ДВС и наличием централизованного центра (ов) управления, который обладает правом собственности на предмет залога. Из централизованного фонда осуществляется организация и реализация продажи вторичных материальных ресурсов и производятся финансовые взаиморасчеты между участниками системы (торговля, промышленность, организации по сбору, переработке). В большинстве случаев централизованные организации управления учреждаются участниками системы (промышленность, торговля).

Центральная организация несет ответственность за нижеперечисленные задачи, а также за их финансирование:

*Обработка данных, расчеты по залогу и отчетность:*

- Сбор данных с точек автоматизированной и ручной приемки тары;
- Расчеты по залогу на разных уровнях системы;
- Отчетность перед уполномоченным органом (Правительством) о достигнутом уровне собираемости.

*Реализация собранного материала:*

- Заключение контрактов / продажа материала;
- Обеспечение качества и разработка новой продукции.

*Управление системой материально-технического обеспечения:*

- Проектирование и управление потоками заполненной / пустой тары + расчеты по залогу;
- Утверждение и обеспечение качества процедур ручной приемки;
- Утверждение оборудования для сбора тары (RVM, оборудование счётных станций, мешки, коробки и т.п.);
- Ведение расчетов по плате за обращение / компенсациям;
- Заключение контрактов на транспортировку и хранение;
- Регистрация в системе новой продукции / тары;
- Разработка и контроль использования залоговых марок.

*2. Децентрализованная система (США)* характеризуется собственными законодательными нормами и правилами в каждом отдельном штате (провинции) касательно видов тары, размеров залога и систем управления. Ответственность за осуществление программ депозита и управление этими

программами осуществляются различными организациями. Это могут быть агентства, представляющие производителей напитков, некоммерческие организации, муниципалитеты, агентства, уполномоченные местным правительством. Принципы управления ДВС в отдельных штатах или провинциях во многом схожи с правами и обязанностями централизованных Европейских систем.

Во всех странах всем участникам, вовлеченным в депозитно-возвратную (залоговую) систему, пришлось взять на себя значительные инвестиции и регулярные ежегодные затраты. Все эти вопросы решались по-разному. В одних странах часть первоначальных инвестиций производилось из бюджетных источников, кредитных ресурсов, а в других инвестирование первоначального этапа возлагалось на предприятия торговли.

*Введение депозитной системы оказывает влияние на финансово – экономическую деятельность участников системы (производство, торговля, потребитель), которое выражается в следующем:*

- Производители, импортеры, дистрибьюторы (оптовая торговля) и розничные продавцы несут дополнительные расходы;
- Увеличиваются отпускные цены поставщиков, розничные цены и расходы потребителя, как за счет роста затрат, так и за счет депозитной «надбавки» к цене товара;
- Появляются новые обязанности продавцов по введению в депозит новых видов тары и возмещению депозитов потребителям. Также требуется дополнительный персонал, места под возвратные автоматы и складские помещения.

***Источники:***

1. Закон Республики Беларусь от 7.01.2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».
2. Национальная стратегия по обращению с твердыми коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Беларусь на период до 2035 года / Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28.07.2017 г. №567.
3. Указ Президента Республики Беларусь №313 от 11.07.2012 «О некоторых вопросах обращения с отходами потребления».